



AVIZ
**referitor la proiectul de Lege privind abilitarea
Guvernului de a emite ordonanțe**

Analizând proiectul de Lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.147 din 22.05.2019 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D421/22.05.2019,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect de lege are ca obiect abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe în perioada de la încheierea primei sesiuni ordinare a anului 2019 și până la reluarea lucrărilor Parlamentului în cea de-a doua sesiune ordinară a anului 2019.

Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Expunerea de motive nu conține o fundamentare temeinică a măsurilor legislative preconizate, pentru fiecare domeniu de abilitare în parte, în sensul justificării includerii acestora în cadrul proiectului legii de abilitare. Sugerăm completarea instrumentului de prezentare și motivare în acest sens.

3. Relevăm faptul că, în conformitate cu prevederile constituționale ale art. 115 alin.(1) abilitarea Guvernului se face **doar pentru domenii care nu fac obiectul legilor organice**.

Astfel, în situația menționării generice a domeniilor în care se vor emite ordonanțe, o analiză asupra conformității cu normele constituționale se va face, în fiecare caz în parte, atât la momentul elaborării proiectelor, cât și la momentul avizării acestora, astfel încât reglementările propuse să nu cuprindă dispoziții care sunt de nivelul legilor organice.

4. Totodată, deoarece prin proiect se prevăd intervenții și asupra unor legi adoptate la nivel organic sau ordonanțe aprobate prin legi organice, este necesar ca schimbările dorite să se refere doar la dispoziții cu caracter ordinar din cadrul respectivelor acte normative, pentru a se respecta deciziile Curții Constituționale în materie.

Avem în vedere, cu titlu de exemplu, **Legea nr.95/2006** privind reforma în domeniul sănătății, a cărei modificare se propune la **art.1 pct.VI poz.1**, lege care a fost adoptată ca **lege organică**. De asemenea, **Ordonanța Guvernului nr.15/2002** privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România, ale cărei anexe nr.1 și 2 se propun spre modificare și completare la **pct.IX poz.3**, a fost aprobată cu modificări și completări prin **Legea nr.424/2002**, adoptată ca **lege organică**.

În aceste condiții, este evident că viitoarele ordonanțe ale Guvernului vor trebui să abordeze **doar norme cu caracter ordinar, chiar dacă ele fac parte dintr-o lege organică**.

Astfel, un element ce trebuie avut în vedere de către inițiatori, în contextul respectării prevederilor constituționale ale art.115 alin.(1), este faptul că **delegarea legislativă nu poate privi decât aspecte diferite de cele care, potrivit Constituției, se reglementează numai prin lege organică**, așa cum a reținut și **Curtea Constituțională** prin **Decizia nr.355/2014**, chiar dacă, dată fiind formularea generică a domeniilor în care se vor emite ordonanțe, în unele dintre acestea există legi adoptate în regim de lege organică.

5. În **Expunerea de motive**, pentru unitate redacțională cu celelalte acte normative care au avut ca obiect abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, recomandăm ca sintagma „data de 31.08.2019” să fie redată sub forma „data de 31 **august** 2019”.

6. La **partea introductivă a art.1**, pentru unitate redacțională cu celelalte acte normative care au avut ca obiect abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, recomandăm ca sintagma „și până la data de 31.08.2019” să fie înlocuită cu sintagma „și până la reluarea lucrărilor

Parlamentului în cea de-a doua sesiune ordinară a anului 2019”.
Reiterăm această observație, în mod corespunzător, și pentru **art.2**.

7. La **art.1, pct.I, poz.7**, pentru o informare corectă și completă asupra evenimentelor legislative aduse asupra actului normativ la care se face referire, se va introduce în finalul textului sintagma „cu completările ulterioare”.

La **poz.10** a aceluiași punct, din același considerente, sintagma „cu modificările ulterioare” se va înlocui cu sintagma „cu modificările și completările ulterioare”.


PRESEDINTE

dr. Dragos HIESCU


București
Nr.419/23.05.2019